

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И СВЯЗЬ В РЕСПУБЛИКЕ КОМИ. СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ (2005–2006 ГОДЫ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВЫ
РЕСПУБЛИКИ КОМИ
Алексей Леонидович
Чернов



Исторически в области информатизации сложилось положение, когда информатизация органов государственной власти ориентирована в основном на повышение эффективности собственной деятельности, что приводит к созданию значительного числа ведомственных (отраслевых) и территориальных автоматизированных информационно-управляющих систем, локальных, не связанных между собой вычислительных сетей, предназначенных, как правило, для удовлетворения информационных потребностей ограниченного круга пользователей.

Для преодоления этого противоречия в настоящее время строится территориальная информационная система (ТИС), которая состоит из следующих общесистемных компонентов:

1. Основные направления информатизации Республики Коми.
2. Инфраструктура информатизации региона и системная архитектура ТИС.
3. Система объединенного информационного обеспечения ТИС.
4. Электронное правительство Республики Коми.
5. Система защиты данных от несанкционированного доступа и система управления разграничением доступа к системе информационных ресурсов.

К основным направлениям информатизации в Республике Коми относятся:

- информационная поддержка хозяйствующих субъектов;
- информатизация процессов управления социальной сферой;
- информационная поддержка деятельности исполнительной и законодательной власти;
- информатизация процессов эффективного природопользования и охраны окружающей среды.

Информационная поддержка деятельности хозяйственных субъектов Республики Коми ориентирована прежде всего на предоставление информационных услуг по всем видам деятельности (производственной, экономической, коммерческой) хозяйствующим субъектам, формирование (согласование) схем развития и размещения каждого из отраслевых комплексов, определение налоговой и кредитной политики по отношению к ним.

К основным проектам, реализуемым в этом направлении информатизации, относятся:

- информационные технологии поддержки производственной, экономической и коммерческой деятельности хозяйствующих субъектов (предоставление информации по рынку труда, товарно-рынку, фондовому рынку, законодательным актам и т.д.);
- информационные технологии разработки схем формирования, развития и размещения отраслевых комплексов;
- информационные технологии ведения кадастров жилого и нежилого фондов;
- информационные технологии ведения кадастров тепловых сетей; водопроводных и канализационных сетей, электрических сетей и т.п.;
- информационные технологии формирования государственного заказа и организации контроля за его исполнением;
- информационные технологии поддержки принятия решений в условиях чрезвычайных ситуаций.

Информатизация процессов управления в социальной сфере ориентирована прежде всего на внедре-

ние экономических механизмов и информационных технологий, направленных на:

- смягчение негативных последствий бедности, снижение социального неравенства и предотвращение социального иждивенчества;
- расширение рынка и повышение качества предоставляемых социальных услуг в целях обеспечения свободы выбора граждан, пользующихся бесплатными и субсидируемыми социальными услугами.

В рамках этого направления следует рассмотреть проблемы организации непосредственного информационного обслуживания населения по широкому спектру таких вопросов, как деловая информация, коммерческая информация, информация о деятельности предприятий сферы услуг и т.д.

Проблема социальной защиты малообеспеченных слоев населения ориентирована прежде всего на *информатизацию деятельности территориальных служб социальной защиты населения*.

На обеспечение решения задач органов социальной защиты населения направлены следующие проекты информатизации по данной проблематике:

- формирование банка данных лиц, имеющих право на получение социальных льгот;
- организация назначения, перерасчета, выплаты пособий, компенсаций и других денежных выплат социального характера, а также осуществление учета выплаченных сумм;
- ведение базы данных о численности отдельных категорий ветеранов, пожилых людей и инвалидов;
- внедрение прогрессивных форм и методов обработки отраслевой информации, участие в формировании единой информационной системы;
- организация разработки, внедрения и сопровождения программно-технических комплексов локальных и региональных сетей телекоммуникаций, связанных с ведением информационных баз данных;
- учет, анализ и распределение ресурсного фонда для реализации мер социальной защиты населения;
- формирование окружного банка данных семьи и детства и др.

Основные направления *информатизации деятельности региональных центров занятости населения* определяются в соответствии с содержанием федерального закона о занятости и состоят из следующих взаимосвязанных технологий:

- информационные технологии учета вакансий;
- информационные технологии учета обратившихся;
- информационные технологии учета общественных работ;
- информационные технологии состояния учебно-курсовой сети;
- информационные технологии учета безработных и выплаты пособий;
- информационные технологии формирования и расходования фонда занятости;

- информационные технологии анализа рынка труда;
- учрежденческие информационные технологии деятельности центров занятости;
- информационные технологии формирования статистической информации.

Специфика организации системы трудоустройства требует реализации этих проектов в виде территориально-распределенной системы обработки данных.

Основными проектами *информатизации деятельности миграционных служб* являются:

- информационные технологии персонифицированного учета граждан Российской Федерации, обратившихся в территориальные органы миграционной службы с ходатайством о получении (получивших) статуса вынужденных переселенцев;
- информационные технологии персонифицированного учета лиц, обратившихся за получением (получивших) статус беженца;
- информационные технологии персонифицированного учета иностранных граждан и лиц без гражданства, осуществляющих трудовую деятельность или занимающихся незаконной трудовой деятельностью на территории Российской Федерации;
- информационные технологии персонифицированного учета лиц, незаконно пребывающих на территории Республики Коми;
- информационные технологии учета юридических лиц, утративших право на привлечение иностранной рабочей силы.

Информатизацию системы образования необходимо рассматривать как мощный инструмент, предоставляющий учащимся равные возможности в образовании независимо от места жительства и социального положения, а также равную доступность к новым знаниям. Основной задачей информатизации системы образования Республики Коми является построение сетевой образовательной инфраструктуры, обеспечивающей создание единого информационного образовательно-педагогического пространства.

Комплекс программ создания в республике территориально-распределенной информационной системы образования включает:

- создание образовательного портала;
- создание и развитие системы дистанционного образования;
- создание образовательных информационных центров;
- разработку автоматизированного рабочего места преподавателя и учащегося;
- разработку транспортной среды, обеспечивающей информационное взаимодействие;
- разработку и установку программно-технических средств (компьютерное, сетевое, телекоммуникационное оборудование);
- разработку нормативно-правовой базы.

Основными проектами *информатизации системы здравоохранения* Республики Коми являются:



- информационные технологии по организации медицинского мониторинга здоровья населения Республики Коми;
- информационные технологии управления и надзора за фармацевтической деятельностью предприятий, учреждений и организаций, сертификацией и контролем за качеством лекарственных средств;
- информационные технологии управления страховой медициной;
- информационные технологии оперативного управления работой скорой помощи;
- типовые информационные технологии органов управления здравоохранением на республиканском уровне и уровне местного самоуправления;
- типовые информационные технологии поддержки деятельности медицинских учреждений (больниц, поликлиник и т.д.).

Работы по *информатизации в сфере культуры* проводятся в следующих основных направлениях:

- создание единого информационного пространства для музеев Республики Коми;
- создание базы данных по памятникам истории и культуры Республики Коми;
- информационное обеспечение мониторинга историко-культурного наследия Республики Коми;
- создание корпоративных библиотечно-информационных систем;
- создание оцифрованного краеведческого книжного фонда;
- создание центров доступа к открытым базам данных правовой и другой информации в общедоступных библиотеках Республики Коми.

ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ КОМИ

Органы исполнительной власти представлены Администрацией Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми, министерствами Республики Коми, агентствами Республики Коми, службами Республики Коми и иными органами исполнительной власти Республики Коми, а также территориальными звеньями федеральных органов государственной власти и органами местного самоуправления.

Органы законодательной и представительной власти Республики Коми представлены Государственным Советом Республики Коми и представительными органами местного самоуправления.

А. Информатизация деятельности органов исполнительной власти Республики Коми

В условиях реформирования системы управления социально-экономическими и политическими процессами в обществе, нарастающего многообразия проблем, требующих оперативного решения, обоснованность

и эффективность решений, принимаемых органами исполнительной власти, в значительной степени зависят от качества и оперативности информационно-аналитического обслуживания этих органов.

Анализ основных направлений деятельности органов исполнительной власти Республики Коми позволяет выделить следующие направления информатизации:

- *информатизация учрежденческой деятельности* органов исполнительной власти ориентирована прежде всего на внедрение безбумажных технологий обработки информации;
- *информационная поддержка деятельности по вопросам управления государственной собственностью*;
- *информатизация экономической деятельности и финансово-кредитного комплекса* Республики Коми;

– *информатизация международных, межрегиональных связей и внешнеэкономической деятельности Правительства* Республики Коми, которая направлена на развитие и повышение эффективности внешних связей Республики Коми и на позитивное развитие социально-экономического положения Республики Коми в целом;

- *информатизация процессов управления по предотвращению и ликвидации* чрезвычайных ситуаций ориентирована на информационное обеспечение деятельности соответствующих органов исполнительной власти Республики Коми, по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения, по защите объектов нефтегазодобывающего и топливно-энергетического комплексов, по защите коммунального хозяйства от аварий, катастроф, стихийных бедствий. Реализация проектов по данному направлению осуществляется с использованием геоинформационных технологий обработки информации.

Б. Информатизация органов законодательной и представительной власти Республики Коми

Информатизация законодательной и представительной власти Республики Коми проводится в следующих направлениях:

- информационная поддержка проведения заседаний Государственного Совета Республики Коми, в том числе подготовка регламентных документов, регистрация, проведение заседаний, голосование, протоколирование;
- информационная поддержка законотворческой деятельности депутатов и депутатских комиссий, в том числе доступ и работа с гипертекстовыми базами данных, электронный обмен готовящимися документами, информационные технологии рассмотрения и согласования проектов законодательных актов;
- информационная поддержка текущей деятельности депутатов;
- информационная поддержка геополитического и социально-экономического мониторинга региона.



Информатизация процессов эффективного использования природных ресурсов (природопользования) и охраны окружающей среды направлена на создание необходимых условий, обеспечивающих сбалансированное развитие природно-сырьевой базы для удовлетворения потребностей в топливно-энергетических, минеральных, водных и лесных ресурсах, обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Направлениями информатизации процессов управления природопользованием и охраной окружающей среды являются:

- информатизация процессов управления использованием минерально-сырьевых ресурсов;
- информатизация процессов управления использованием лесных ресурсов;
- информатизация процессов управления использованием водных ресурсов;
- информатизация процессов управления охраной окружающей среды.

На ближайшую перспективу одним из основных направлений реализации государственной политики в сфере информатизации Республики Коми является создание в регионе комплекса государственных и муниципальных информационных систем, обеспечивающих поддержку деятельности органов государственной власти Республики Коми и органов местного самоуправления, а также объединяющих их на основе общей информационно-технологической инфраструктуры республики (далее – «электронное правительство республики»).

«Электронное правительство республики» должно включать следующие основные элементы:

- информационно-аналитическая подсистема, обеспечивающая возможность мониторинга, анализа, прогнозирования и планирования деятельности органов государственной власти Республики Коми и органов местного самоуправления по достижению целей социально-экономического развития республики;
- функциональные подсистемы, обеспечивающие потребности населения и органов государственной власти Республики Коми в информационном обмене, а также контроль и надзор;
- интеграционные подсистемы, обеспечивающие возможность организации и обеспечения электронного информационного взаимодействия подсистем «электронного правительства республики» как между собой, так и с государственными информационными системами федерального значения;
- общая информационно-технологическая инфраструктура, обеспечивающая возможность совместного функционирования отдельных подсистем «электронного правительства республики».

В настоящее время подготовлена новая Концепция информатизации органов государственной власти Республики Коми. Корпоративная сеть органов государственной власти республики включает в себя более

1000 пользователей, расположенных в 14 зданиях. В сети функционируют системы делопроизводства (разработка продолжается), справочно-правовые системы, системы республиканской статистики (в том числе база данных «Республика»), комплекс работы зала заседаний «Власть XXI» и другие системы законодательной власти, ситуационный центр республиканского комитета по ГО и ЧС, геоинформационные кадастровые системы министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды республики и др. Широко используется сеть Интернет. Адрес официального сервера Республики Коми www.rkomi.ru. С 2006 года на сервере размещается информация по закупкам для государственных нужд федерального и муниципального уровней. В 2006 году к 61-летию Победы в сети Интернет была размещена электронная версия Книги Памяти Республики Коми, содержащая сведения о более чем 170 тыс. воинов.

Наиболее крупными на сегодняшний день проектами в области информатизации в Республике Коми являются следующие проекты:

- региональная отраслевая информационно-аналитическая система (РОИАС) «Социальная защита»;
- информатизация образования (Закон Республики Коми «О целевой республиканской программе «Развитие единой образовательной информационной среды (2003–2006 годы)», принят Государственным Советом Республики Коми 5 июня 2003 года);
- реформирование региональных финансов (Закон Республики Коми «О целевой республиканской программе «Комплексная программа реформирования региональных финансов Республики Коми», принят Государственным Советом Республики Коми 23 декабря 2004 года); проект включает в себя две автоматизированные системы: Систему автоматизации финансово-казначейских органов и Автоматизированную систему исполнения бюджета Министерства финансов Республики Коми.

Таким образом, в Республике Коми имеется достаточный потенциал для подготовки, внедрения и эксплуатации комплексных систем информатизации на базе существующих, пусть и разрозненных комплексов. Например, на базе корпоративной сети органов власти и проекта Филиала «Связь» Коми ОАО «Северо-Западный Телеком» мультисервисной сети передачи данных возможна организация информационного комплекса республики, объединяющая различные автоматизированные информационные системы – от систем социальной защиты до кадастров природных ресурсов. Ситуационный центр МЧС РК вполне может быть развернут в ситуационный центр Главы Республики Коми. На основе базы данных «Республика» территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Коми и информационной системы Минэкономразвития РК может быть создана система мониторинга и прогнозирования социально-экономического развития республики.